

X. Estrategias de transformación

Estrategias generales para el desarrollo

Como es bien sabido, las estrategias son una parte fundamental dentro del proceso de planeación, porque permiten responder a la cuestión de cómo se logrará alcanzar los objetivos propuestos.

De ahí que se tuviera especial atención, en el proceso de formulación del presente Plan Estatal de Desarrollo, de trazar con claridad los ejes estratégicos más importantes, para dar coherencia al conjunto de líneas de acción y proyectos estratégicos y que en conjunto normarán las obras y acciones del Gobierno en Nayarit, en sus tres órdenes y poderes estatales que lo conforman.

Bases de las estrategias propuestas

Como resultado del diagnóstico, a escala estatal y regional que se realizó como una de las acciones más importantes del Plan, fue posible generar un conjunto de fundamentos que se presentan a continuación y que permitieron desarrollar las diez estrategias de desarrollo que se presentan más adelante.

- Rectoría del Estado para el proceso de desarrollo.
- Educación, capacitación y empleo como ejes centrales del desarrollo.
- Impulso al desarrollo regional de acuerdo a sus potencialidades, sobre todo para priorizar y racionalizar la inversión pública.
- Consolidar el avance de la federalización-descentralización gubernamental.
- Aprovechamiento y preservación del patrimonio natural y cultural de la entidad.
- Proyectos de desarrollo acordes a las vocaciones productivas de las regiones y las subregiones.
- El turismo y el sector agropecuario como pivotes del desarrollo socioeconómico estatal.

- Fomentar la transformación de los productos pecuarios, acuícolas, forestales-silvícolas con enfoque de sustentabilidad.

Objetivos y estrategias

Las líneas estratégicas más importantes se pueden sintetizar en número de diez, las cuales se relacionan con la problemática, detectada mediante el diagnóstico y los objetivos generados a partir de la misma.

Se pueden destacar algunas ideas centrales como la apuesta social a que el potencial de desarrollo que se tiene como Estado, es superior a las carencias, siempre y cuando se logren condiciones vitales como el desarrollo de la infraestructura, el desarrollo regional articulado, con un enfoque que integre a todas las regiones de la entidad.

Es también fundamental la estrategia de adoptar modelos de desarrollo como cadenas productivas y agrupamientos industriales y empresariales, en torno al y justificando el desarrollo de los más importantes ejes carreteros que requiere la entidad para aprovechar racionalmente sus recursos naturales.

El desarrollo sustentable es a la vez objetivo y estrategia de desarrollo y se expresa concretamente, a través del ordenamiento territorial, ecológico y urbano.

Adicionalmente en el entendido de que la sustentabilidad del desarrollo pasa por la participación social en los beneficios que se generan, en el planteamiento de estrategias se enfatiza en la necesidad del desarrollo social incluyente y democrático, por considerar fundamental este aspecto, como una de las principales directrices emanadas de un gobierno que proviene de la voluntad popular.

| ESTRATEGIAS |
|---|
| E1: Desarrollo económico acorde a las potencialidades del Estado |
| E2: Desarrollo regional articulado |
| E3: Cadenas productivas y corredores carreteros |
| E4: Desarrollo sustentable y ordenamiento territorial y urbano |
| E5: Desarrollo social incluyente y democrático |
| E6: Desarrollo regional bajo la rectoría del Estado |
| E7: Proyectos estratégicos para el desarrollo de la infraestructura |
| E8: Macro-proyectos de los sectores productivos estratégicos |
| E9: Liderazgo social de proyectos estratégicos |
| E10: Desarrollo institucional y adecuación del marco jurídico para promover el desarrollo |

Otras líneas estratégicas fundamentales son las relacionadas con la rectoría del Estado, entendiendo por tal, no solamente al Poder Ejecutivo Estatal, sino además a la representación popular y a las instituciones que en conjunto conforman un Estado, con capacidad para adecuar el marco jurídico, con miras a la eficiencia y eficacia para promover el desarrollo estatal y regional.

Por último, pero de la mayor importancia, se requiere de proyectos estratégicos, tanto en materia de infraestructura, como de los sectores definidos, más adelante, como estratégicos para un auténtico desarrollo de la entidad, para lo cual se manifiesta la importancia estratégica de impulsar nuevos liderazgos sociales, altamente productivos, que se caracterizan por el impulso que dan a dichos proyectos, tanto desde el sector privado, como desde el sector social.

En el siguiente cuadro se analiza la manera específica en que los objetivos se asocian a lineamientos estratégicos y hacen posible la estructuración de las líneas de acción y la cartera de proyectos estratégicos del propio Plan.

Así por ejemplo, el objetivo de impulsar el desarrollo económico, con generación de empleos productivos y de calidad, se relaciona directamente con las estrategias del aprovechamiento racional del patrimonio natural y cultural del Estado como palanca fundamental del desarrollo y con la adopción de un proyecto de desarrollo que sea incluyente y democrático.

El objetivo de avanzar en la equidad social, en los diferentes aspectos y principalmente en materia educativa, se relaciona directamente con el propio aprovechamiento de los recursos, potencialidades y vocaciones productivas de todas las regiones del Estado.

En cuanto al impulso del desarrollo sustentable, esto no podría ocurrir sin la participación de la sociedad civil organizada, la que debe traducirse de manera concreta en el liderazgo social de proyectos estratégicos, del que se hablaba anteriormente.

Estrategias

| Objetivos Específicos | Estrategias |
|---|-------------|
| Impulsar el desarrollo económico, con generación de empleos productivos y de calidad. | E1 E5 |
| Avanzar en la equidad social, fundamentalmente mediante la educación y aprovechamiento racional del patrimonio natural y cultural de la entidad. | E1 E4 E5 |
| Impulsar el desarrollo sustentable de Nayarit, garantizando la participación de una sociedad civil organizada. | E4 E9 |
| Promover la competitividad de todas las regiones del Estado, para una mejor inserción en el proceso de globalización | E1 E2 E3 E6 |
| Fomentar la competitividad de empresas Nayaritas, principalmente mediante el desarrollo científico tecnológico e impulsar el desarrollo organizativo empresarial. | E3 E6 |
| Desarrollar una infraestructura productiva, ambiental y social. | E7 |
| Generar una nueva cultura democrática en Nayarit. | E5 E9 E10 |
| Avanzar hacia la eficiencia y transparencia en todas las acciones de gobierno. | E10 |
| Brindar seguridad pública con eficiencia, garantizando el respeto a los derechos humanos. | E5 E10 |
| Apoyar la preservación y desarrollo de las familias nayaritas. | E5 |
| Mitigar la situación de los más pobres, a la vez que se atacan las causas de la pobreza extrema. | E5 |
| Fomentar la coordinación de esfuerzos de los tres órdenes de gobierno, manteniendo el respeto irrestricto hacia la autonomía municipal. | E10 |

El propósito de impulsar la competitividad de las regiones está directamente ligado con el fomento de las cadenas productivas, que no podría ocurrir sin la adecuada participación y fomento económico por parte del Estado.

Por lo que se refiere a la competitividad de las empresas, en el contexto de la globalización y basado en el impulso a la economía del conocimiento, esto se relaciona también, y de manera muy directa, con la rectoría del Estado, traducido en un claro impulso a las cadenas productivas y las economías de integración en general, que permite a las micro y pequeñas empresas competir con las grandes y medianas en el proceso de avance regional, nacional e internacional del comercio de productos y servicios.

Por otra parte, el objetivo de desarrollar la infraestructura productiva, social y ambiental del Estado, empalma directamente con la estrategia que se traduce en proyectos estratégicos generados para tal fin.

En otro orden de ideas, para alcanzar el propósito de generar una nueva cultura democrática, se avanza en la propuesta de líneas estratégicas como el desarrollo de las instituciones directamente relacionadas con el tema, además de impulsar una adecuación del marco jurídico.

En materia de eficiencia y transparencia en todas las acciones de gobierno, que es otro objetivo fundamental que presenta este Plan de Desarrollo, se propone la misma estrategia anterior del desarrollo institucional – *en un proceso democrático* - además de la adecuación del marco normativo.

Finalmente, pero de gran importancia, el propósito de avanzar en materia de seguridad pública, garantizando el respeto a los derechos humanos, se relaciona directamente con la estrategia misma de la adecuación del marco jurídico existente, pero sobre todo con un desarrollo incluyente y democrático, bajo el principio rector, en todo momento, de que todas y todos somos Nayarit.

ESTRATEGIAS GENERALES DE DESARROLLO DE NAYARIT (2005-2011)



E1: Desarrollo económico acorde a las potencialidades del Estado

Históricamente, la economía de Nayarit no ha tenido un desarrollo endógeno o propio, sino que ha estado supeditada a apoyar los procesos de industrialización y desarrollo comercial de otros centros de desarrollo como la Ciudad de México y Guadalajara. Consecuentemente, el crecimiento económico de Nayarit ha dejado de lado importantes recursos naturales y, por otra parte, ha sobreexplotado otros recursos.

De ahí la importancia de impulsar ahora un desarrollo de todas las regiones de Nayarit, con un modelo de desarrollo económico en el cual se aprovechen todas las potencialidades disponibles, que no son solamente recursos naturales y cultura, sino además importantes factores de desarrollo que están disponibles, como el capital humano y el ahorro financiero.

Componentes de la estrategia:

- Estudios exhaustivos de las potencialidades del desarrollo del Estado, por regiones.
- Aprovechamiento de:
 - o El patrimonio natural y cultural.
 - o Las aportaciones histórico-culturales de Nayarit a la mexicanidad.
 - o Capital humano.

- Ahorro financiero.

E2: Desarrollo regional articulado

Recientemente, el desarrollo turístico en la Región Costa Sur del Estado, ha recibido un impulso extraordinario aunque con tendencia hacia la polarización social y dejando al margen a las demás regiones del Estado. Por lo tanto, los beneficios del desarrollo turístico recientes del Estado no han dejado beneficios palpables al conjunto de regiones, sectores productivos y sociales de la entidad.

El tamaño relativamente reducido del territorio nayarita y los rezagos de la mayor parte de sus regiones, obliga a implantar una estrategia de desarrollo en la cual se busque articular a todas las regiones y subregiones del Estado, a la vez que se inserta a la entidad a los procesos de desarrollo de las regiones interestatales o mesorregiones en las cuales se ubica Nayarit.

Componentes de la estrategia:

- Regiones de Nayarit y mesorregiones donde se ubica Nayarit (Centro-Occidente y Noroeste).
- Subregiones de Nayarit, especializadas en su vocación productiva.
- Proyectos para la articulación de las regiones del Estado.
- Sistema de planeación para la inversión pública estatal.

E3: Cadenas productivas y corredores carreteros

Las cadenas productivas, significan la presencia de varios procesos de transformación y comercialización de productos manufacturados, o servicios, lo que permite generar mayor valor agregado y derrama económica en las regiones en que se ubican.

Por lo tanto, una de las más importantes estrategias de desarrollo para Nayarit, consiste en articular el desarrollo de las regiones y subregiones del Estado, por las cuales atravesarían cadenas productivas, aprovechando el desarrollo de la infraestructura, que a la vez tomaría la forma de corredores carreteros.

Componentes de la estrategia:

Articulación regional-sectorial:

- Industriales
- Turísticos
- Pecuarios

- Acuícola-pesqueros

E4: Desarrollo sustentable y ordenamiento territorial y urbano

Es necesario cuidar el agua y los demás recursos naturales del Estado - porque son una riqueza que si se pierde, difícilmente se recupera, como le ha sucedido a otros estados de la Región Centro-Occidente y del país en general - por ello tiene que hablarse de un desarrollo que no tenga el alto costo de la pérdida del patrimonio natural, porque se estaría poniendo en grave riesgo el futuro de las actuales y próximas generaciones de los nayaritas.

Otro aspecto de suma importancia para el desarrollo sustentable es el ordenamiento de las actividades productivas en el territorio y el sano crecimiento de las localidades urbanas, porque además de que permite preservar el medio ambiente y los recursos naturales, eleva la calidad de vida de la población.

Reordenamiento territorial:

- Reversión del deterioro ambiental y aprovechamiento racional de los recursos naturales.
- Desarrollar y aplicar sistemas de producción que permitan la compatibilidad y hasta complementación de actividades productivas como la agricultura, la ganadería y el turismo.
- Sistemas de ciudades.

E5: Desarrollo social incluyente y democrático

En los estados de menor desarrollo, como en el caso de Nayarit, sus gobiernos han actuado frecuentemente como espectadores de las políticas de desarrollo social, adoptadas por el Gobierno Federal desde el centro del país, las cuales no siempre han correspondido a la realidad social de cada región, sobre todo en materia educativa, desarrollo social, empleo, entre otras.

De ahí que el desarrollo de la Entidad debe generar beneficios para todos los sectores sociales, a través del equilibrio entre el avance de la competitividad sectorial y la equidad social, para garantizar un desarrollo social incluyente y el avance democrático.

La cultura democrática inicia desde la familia y se relaciona directamente con la tolerancia y el diálogo para resolver diferencias, el respeto al derecho de los demás, la equidad de género y la libertad de expresión. Por lo que se alentará, como parte de los programas de asistencia social y de desarrollo social, que en las familias nayaritas prevalezcan y se desarrollen los valores de convivencia armónica como condición indispensable del desarrollo humano.

El caso de la pobreza extrema en el medio rural, se combatirá mediante acciones combinadas de educación y capacitación, a la vez que proyectos productivos que les permitan

el aprovechamiento racional del patrimonio natural y cultural de las regiones y zonas que enfrentan esta problemática, en el caso del medio urbano, que ocurre principalmente en algunas colonias de la periferia de Tepic, a través de proyectos productivos para la transformación y agregación de valor, así como apoyos a la producción para el autoconsumo de la familia.

Componentes de la estrategia:

- Garantía plena de libertades individuales y colectivas.
- Equidad social.
- Oportunidades de desarrollo laboral, empresarial y técnico-profesional.
- Calidad de vida, salud, deporte, educación y empleo.
- Apoyo a las familias nayaritas y la preservación de sus valores humanos, como estrategia para un logro más rápido del propósito del desarrollo social, incluyente y democrático.
- Creación de condiciones favorables para abatir la pobreza extrema.

E6: Desarrollo bajo la rectoría del Estado y la sociedad civil organizada de Nayarit

El proceso de planeación participativa en rectoría del Estado requiere la participación del gobierno, de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de la sociedad en general, los partidos, las organizaciones políticas y las instituciones públicas, que conjuntamente con las organizaciones de la sociedad civil, en materia de medio ambiente, derechos humanos, educación y cultura, entre otras, asumirán las directrices del desarrollo de la entidad, coordinándose con los demás órdenes de gobierno: el federal y el municipal.

En consecuencia, el Gobierno del Estado en Nayarit asumirá sus responsabilidades en el ámbito de lo sectorial, no solamente en lo que corresponde a su esfera de actuación, sino también en lo que se refiere a los mecanismos de coordinación con las vertientes federal y municipal de gobierno llevando a cabo las gestiones necesarias para garantizar todas las condiciones que son imprescindibles para el desarrollo de la entidad

Componentes de la estrategia:

- El Poder Ejecutivo como responsable de la conducción en materia de planeación del desarrollo, y los poderes Legislativo y Judicial como coadyuvantes necesarios.
- Las instituciones y los partidos políticos.
- Los sindicatos y organizaciones empresariales y de la producción en general.
- Las representaciones del sector social de la economía nayarita.
- La participación de la sociedad civil organizada.

E7: Proyectos estratégicos para el desarrollo de la infraestructura

Uno de los factores de competitividad y desarrollo social incluyente es el desarrollo de la infraestructura regional, sobre todo en el caso de las carreteras y vías de comunicación en general, y es precisamente en esos aspectos en los que Nayarit presenta mayores rezagos en el contexto regional y nacional.

Por otra parte, la infraestructura carretera de Nayarit no está permitiendo el desarrollo articulado de sus regiones y el aprovechamiento racional de sus recursos naturales. En consecuencia, una estrategia fundamental para el desarrollo de la entidad serán los proyectos carreteros, con orientación al desarrollo del propio Estado.

Además del desarrollo de las vías de comunicación y de transporte, son aspectos estratégicos del desarrollo de la infraestructura, para el aprovechamiento óptimo del agua y el saneamiento, el impulso a las actividades industrial, energética, turística, así como a la educación y la cultura, la salud, el deporte y en general de los sectores estratégicos.

Componentes de la estrategia:

Proyectos de infraestructura en materia de:

- Comunicaciones y transportes.
- Agua y saneamiento.
- Aprovechamiento del potencial hidroagrícola.
- Industria.
- Ciencia y tecnología.
- Desarrollo Urbano.
- Nuevos esquemas de financiamiento.

E8: Macro-proyectos de los sectores productivos estratégicos

Los macro-proyectos permiten relacionar y hacer viables a un conjunto grande de proyectos complementarios, dentro de una subregión o región interna del Estado y se orientan preferentemente al logro de una mayor competitividad de la propia región, así como al desarrollo social.

Esto implica que el Estado debe precisar, en primera instancia, precisar cuáles son sus proyectos estratégicos y hacer mayor énfasis de la gestión gubernamental hacia el conjunto de proyectos que los conforman y actuar de acuerdo al principio de aprovechamiento de las vocaciones regionales, optimizando y preservando su potencial productivo conformado por su patrimonio natural.

Componentes de la estrategia:

Sectores estratégicos:

- Horto-frutícola
- Ganadería
- Pesca y acuicultura
- Agroindustria alimentaria
- Turístico
- Consideración de factores de competitividad y nuevos esquemas de financiamiento

E9: Liderazgo social de proyectos estratégicos

Un factor vital para el éxito de los proyectos estratégicos del Estado, es la gestión y acompañamiento, que harán los líderes sociales, según la naturaleza de los proyectos.

En consecuencia, el Ejecutivo manifiesta su compromiso de impulsar la participación directa de la sociedad civil organizada y los actores sociales relevantes, para acompañar los proyectos estratégicos y garantizar su éxito.

Otro aspecto fundamental de esta estrategia es la gestión conjunta del gobierno y las organizaciones de la sociedad civil, de todos aquellos proyectos de desarrollo considerados como estratégicos para el avance de Nayarit.

Componentes de la estrategia:

- Liderazgos de proyectos de los sectores privado y social.
- Impulso a los proyectos en coparticipación con el Estado.
- Favorecer las iniciativas provenientes de la sociedad civil.

E10: Desarrollo institucional y adecuación del marco jurídico para promover el desarrollo

El marco legal vigente es una herramienta vital para garantizar la gobernabilidad; respetarlo es predicar con el ejemplo, pero también es fundamental revisarlo y adecuarlo en aquellos aspectos en que resulta insuficiente para garantizar el desarrollo económico, social y ambiental en un contexto de respeto hacia los valores, patrimonios y derechos humanos de la población en general.

Con base en una respetuosa colaboración entre los tres poderes del Gobierno, y una estrecha coordinación con los gobiernos Federal y Municipales, el Ejecutivo Estatal buscará impulsar el

desarrollo de las instituciones del Estado, para que sirvan mejor a la sociedad y sean eficaces en la promoción del desarrollo para todos los nayaritas.

Componentes de la estrategia:

- Coordinación permanente de los tres poderes del estado – *legislativo, judicial y ejecutivo*- y los tres órdenes de gobierno que actúan en la entidad –*Federal, Estatal y Municipal*-.
- Desarrollo de las instituciones del Estado.
- Revisión y adecuación del marco legal vigente, para que responda a los requerimientos de la sociedad moderna y hacerlo más eficaz en términos del desarrollo que todos queremos para Nayarit.