



**GOBIERNO DEL
ESTADO DE NAYARIT**

ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS INDICADORES DE LA POSTURA FISCAL



GOBIERNO DEL ESTADO DE **NAYARIT**

2.- ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS INDICADORES DE LA POSTURA FISCAL

2.1.- PANORAMA ECONÓMICO Y POSTURA FISCAL

En esta sección se presenta un análisis del comportamiento de las finanzas públicas federales y locales, que refleja en forma sucinta y clara la situación general de la economía durante el ejercicio 2015, tanto a nivel nacional como estatal.

Al respecto, se enlistan los objetivos, estrategias y metas de la política económica, continuando con una descripción de la evolución de las principales variables económicas: el producto interno bruto nacional, estatal y por sectores, empleo, inflación, tasas de interés, importaciones y exportaciones, entre otras.

Así mismo, se señalan los objetivos, estrategias y metas de la política fiscal, así como las líneas de acción para el ejercicio que nos ocupa, reportando finalmente los resultados generales de las finanzas públicas federales y locales.

2.1.1.- Ámbito Federal

Los Criterios Generales de Política Económica para 2015 fueron emitidos por el Gobierno Federal teniendo previsto un entorno económico externo con signos de una recuperación moderada, pero que también presentaba algunos riesgos asociados a una posible mayor volatilidad de los mercados financieros y en el precio de algunas materias primas, destacando que durante el año anterior (2014) la actividad económica global experimentó un nivel de crecimiento que estuvo por debajo de las expectativas, notándose un bajo crecimiento de las economías avanzadas que impactó negativamente en el desempeño de las economías emergentes.

No obstante lo descrito, se señaló un entorno externo alentador para 2015, estimándose que la actividad económica en los países avanzados sería el principal motor de crecimiento global, subrayándose una



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

situación favorable en el caso de México en virtud de su interconexión con los Estados Unidos de América, por sus sólidos fundamentos macroeconómicos, así como por haberse distinguido en el mundo por haber logrado el consenso político para llevar a cabo una agenda de profundas reformas estructurales que le permitirán incrementar su crecimiento de manera sostenida.

En este sentido, se pronosticó el aceleramiento de las exportaciones no petroleras de nuestro país, lo que se traduciría en una mayor producción de manufacturas y el acrecentamiento de los servicios más relacionados con el comercio exterior, proyectándose, por otro lado, un fortalecimiento de la demanda interna que se vería impulsada por el crecimiento del empleo formal y del crédito a las empresas y hogares, así como por un aumento en la inversión pública y en el salario real, estimándose además una expansión en los sectores de la construcción y los servicios menos conectados con el sector externo.

2.1.1.1- Política Económica

a) Objetivos

La Administración encabezada por el Titular del Poder Ejecutivo Federal está comprometida con preservar y fortalecer la solidez estructural de la hacienda pública nacional, buscando el logro de un mayor nivel de crecimiento económico a partir de una agenda de cambio estructural y de medidas específicas que apuntalen dicho crecimiento, subrayando el compromiso que se tiene actualmente con la estabilidad macroeconómica, como prerrequisito fundamental para el desarrollo nacional y el incremento en el bienestar de las familias.

En este sentido, en la formulación del Paquete Económico correspondiente al Ejercicio Fiscal 2015, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) sostuvo que se busca dinamizar la actividad económica, apoyar a la población más vulnerable y acelerar la implementación de las reformas estructurales, con el propósito fundamental de incrementar el indicador más importante que debe tener la política económica: un mayor bienestar para las familias mexicanas.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

b) Estrategias

Las estrategias implementadas por el Ejecutivo Federal en la materia, están orientadas a fortalecer los ingresos públicos de los tres órdenes de gobierno (federal, estatal y municipal), buscando que a través de la Reforma Hacendaria se resuelvan los retos y problemas que enfrenta nuestro país en cuanto al nivel reducido de ingresos públicos que ha limitado la capacidad de gasto del gobierno para atender las necesidades prioritarias de la población en áreas estratégicas como la seguridad social, salud, inversión e infraestructura, investigación y desarrollo, y seguridad pública; por lo que dicha reforma pretende contribuir a su solución a través de los siguientes objetivos estratégicos:

- Aumentar la capacidad financiera del Estado, incrementando la disponibilidad de recursos para que el Estado pueda atender las necesidades prioritarias de la población.
- Mejorar la equidad, al garantizar que paguen más los que más tienen y eliminar privilegios.
- Reducir la informalidad y la evasión fiscal, a través de mecanismos de formalización accesibles para todos y de nuevas reglas e incentivos, y sanciones para los que evadan su obligación.
- Incluir mecanismos de control para transparentar y hacer más eficiente el gasto público, y promover la rendición de cuentas.
- Crear impuestos con responsabilidad social para proteger la salud de la población y el medio ambiente.
- Simplificar el pago de impuestos, con la eliminación de gravámenes y el uso de nuevas tecnologías para facilitar el cumplimiento fiscal.

En adición a lo anterior, el Gobierno de la República aplicará por vez primera nuevas medidas de responsabilidad hacendaria aprobadas por el H. Congreso de la Unión consistentes en la incorporación de una meta sobre los requerimientos financieros del sector público en 2015, el establecimiento de metas para las Empresas Productivas del Estado, la fijación de un límite máximo de gasto corriente estructural, así como el diseño de medidas y mecanismos para el manejo de los ingresos excedentes y fondos de estabilización.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

c) Metas

Al considerar la espera de un mayor dinamismo económico, guiado por un crecimiento de la inversión y del sector externo, la estimación de crecimiento fue fijado en un 3.7 por ciento para 2015.

Con respecto a la inflación, se pronosticó que en 2015, ésta se ubicaría dentro del objetivo del Banco de México de 3 por ciento más un intervalo de variabilidad de un punto porcentual.

En el Paquete Económico de 2015 quedó precisado que este año se caracterizaría por bajos ingresos petroleros y un nivel de actividad económica que aún se encontraría por debajo de su nivel potencial, por lo que para hacer frente al faltante transitorio de ingresos y suavizar la trayectoria de gasto a fin de no afectar la dinámica positiva de nuestra economía, se planteó un déficit público de 1.0 por ciento del PIB, sin considerar la inversión de las Empresas Productivas del Estado. Al considerar la inversión de dichas empresas, la meta propuesta de déficit total del sector público quedó establecida en 3.5 por ciento del PIB para el año 2015.

2.1.1.2.- Evolución de las Variables Económicas

a) Producto Interno Bruto (PIB)

Cabe señalar que la información relacionada con el PIB (Producto Interno Bruto) ofrece en el corto plazo, una visión oportuna, completa y coherente de la evolución de las actividades económicas del país, para apoyar la toma de decisiones.

Al respecto, se informa que con datos desestacionalizados, durante el cuarto trimestre de 2015 el PIB (Producto Interno Bruto) registró un crecimiento de 0.5% respecto al trimestre inmediato anterior.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

Por componentes, las actividades terciarias se incrementaron 0.9 %, las actividades secundarias decrecieron 0.4%, en tanto que las actividades primarias disminuyeron 1.9% comparativamente con el trimestre julio – septiembre.

En su comparación anual, el Producto Interno Bruto (PIB) registró una alza de 2.5% en el cuarto trimestre de 2015 respecto a igual trimestre de 2014; por grandes actividades económicas, el PIB de las actividades terciarias se elevó 3.7%, el de las primarias 2.9 por ciento y el de las secundarias 0.2%.

b) Empleo

Al 31 de diciembre de 2015, el número de trabajadores afiliados al IMSS fue de 17.9 millones de personas, nivel que implicó un crecimiento anual de 644 mil plazas (3.7 por ciento). Por tipo de contrato, la afiliación permanente se incrementó en 599 mil trabajadores (92.9 por ciento del total) y la afiliación eventual lo hizo en 46 mil personas (7.1 por ciento del total).

Durante el cuarto trimestre de 2015 la tasa de desocupación nacional se ubicó en 4.16 por ciento de la PEA (Población Económicamente Activa), tasa que representa una disminución anual de 0.20 puntos porcentuales.

Por su parte, durante el cuarto trimestre de 2015, la tasa de desocupación en las principales áreas urbanas se ubicó en 4.9 por ciento de la PEA, mientras que en el mismo período del año anterior se ubicó en 5.1 por ciento.

En el trimestre octubre-diciembre la tasa de subocupación se ubicó en 8.5 por ciento de la población ocupada.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

c) Inflación

El Banco de México informa que la conducción de la política monetaria se ha enfocado en procurar la estabilidad del poder adquisitivo de la moneda nacional, observando en todo momento que ésta se alcance al menor costo posible para la sociedad en términos de actividad económica.

Así mismo, dicho Instituto Central subraya que los esfuerzos que se han realizado para lograr obtener un entorno de inflación baja y estable en México, contribuyeron a que en los primeros meses de 2015 la inflación general convergiera a la meta permanente de 3 por ciento y a partir de mayo se ubicara por debajo de la misma, presentando niveles mínimos históricos de manera consecutiva, para cerrar 2015 con una variación anual de 2.13 por ciento, que es la menor cifra que se ha registrado desde que se mide y publica el INPC (Índice Nacional de Precios al Consumidor).

El comportamiento favorable de la inflación ocurrió en una coyuntura sumamente compleja, en virtud de que en el ámbito interno predominó un crecimiento económico moderado y en cuanto al entorno internacional continuó la notoria debilidad en el ritmo de expansión de los niveles de actividad global, además de episodios recurrentes de volatilidad financiera, la continua tendencia a la baja en el precio del petróleo y un alto grado de incertidumbre acerca del momento y el ritmo en el que se normalizaría la postura monetaria en los Estados Unidos de América.

Conforme a lo descrito, en diciembre de 2015 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) registró un incremento de 0.41 por ciento, así como una tasa de inflación anual de 2.13 por ciento. En el mismo periodo de 2014 los datos fueron de 0.49 por ciento mensual y de 4.08 por ciento anual.

El índice de precios subyacente presentó un crecimiento de 0.31 por ciento, colocando su tasa anual en 2.41 por ciento. Por su parte, el índice de precios no subyacente aumentó 0.72 por ciento, alcanzando de esta forma una tasa anual de 1.28 por ciento.

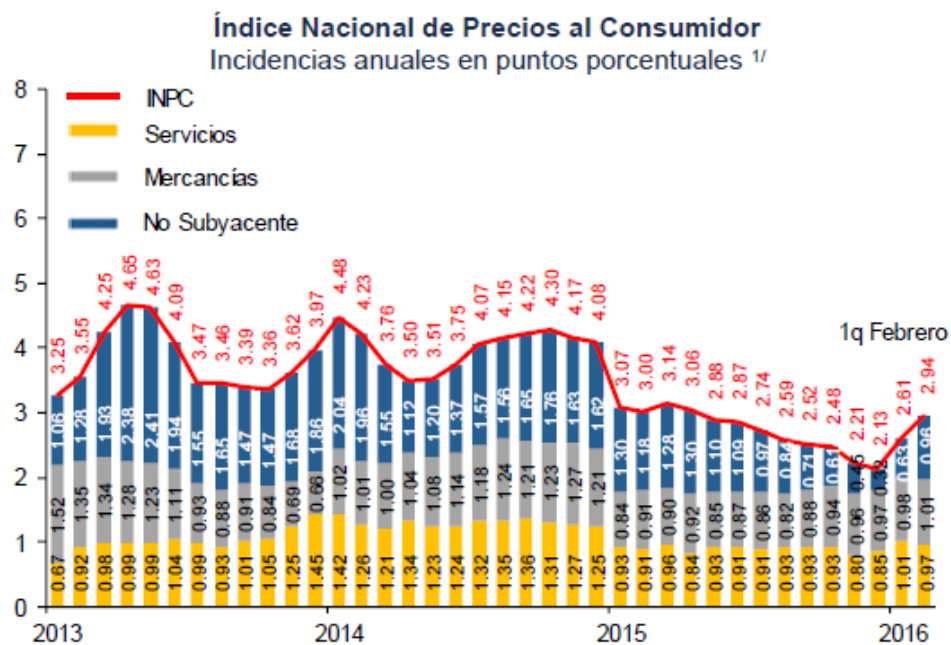


GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

Al interior del índice de precios subyacente, el subíndice de precios de las mercancías mostró una alza de 0.21 por ciento y los precios de los servicios avanzaron 0.39 por ciento, a tasa mensual.

Dentro del índice de precios no subyacente, el subíndice de los productos agropecuarios subió 2.33 por ciento, mientras que los precios de los energéticos y tarifas autorizadas por el gobierno disminuyeron 0.39 por ciento.

En la gráfica que se presenta a continuación se muestra la evolución que ha tenido la inflación en los últimos tres años, de conformidad con los resultados comunicados recientemente por el Banco de México en el informe relativo al cuarto trimestre de 2015:



Fuente: Banco de México con información de INEGI



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

d) Tasas de Interés

En reunión celebrada el 17 de Diciembre de 2015 la Junta de Gobierno del Banco de México decidió por unanimidad incrementar en 25 puntos base el objetivo para la Tasa de Interés Interbancaria a un día, para ubicarla en 3.25 por ciento, en respuesta principalmente al incremento de 25 puntos base en el rango objetivo para la tasa de referencia de la Reserva Federal (FED) de los Estados Unidos de América.

La decisión de política monetaria tomó en cuenta que el aumento realizado por la FED tiene implicaciones importantes para nuestro país, precisándose que el no ajustar la tasa de referencia en México podría generar una depreciación adicional del peso que fuera desordenada y que pudiera afectar a la inflación y a sus expectativas.

En el siguiente cuadro se reportan los resultados de las Decisiones de Política Monetaria acontecidas en el Ejercicio 2015:

Minuta	Fecha de la Reunión	Tasa de referencia TIE %	Decisión
33	29-ene-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 04/Dic/2014
34	25-mar-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 29/Ene/2015
35	30-abr-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 25/Mar/2015
36	04-jun-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 30/Abr/2015
37	30-jul-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 04/Jun/2015
38	21-sep-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 30/Jul/2015
39	29-oct-15	3.00	Se conservó la tasa establecida el 21/Sep/2015
40	17-dic-15	3.25	Se incrementó la tasa en 25 puntos base

TIE.- Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio

Fuente: Banco de México

Por otra parte, la tasa primaria de Cetes a 28 días cerró el cuarto trimestre de 2015 en 3.05 por ciento, lo que significó un aumento de 3 puntos base respecto al cierre del trimestre anterior. En contraste, la



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

tasa primaria de Cetes a un año cerró en 3.68 por ciento, 3 puntos base por debajo del cierre del trimestre previo. Adicionalmente, las tasas primarias de los Bonos a 3 y 5 años aumentaron en 1 y 9 puntos base, respectivamente. Asimismo, las tasas de largo plazo de 10 y 20 años también aumentaron en 11 y 8 puntos base, respectivamente, con relación al nivel observado al cierre de septiembre de 2015.

e) Importaciones y Exportaciones

Durante 2015 la balanza comercial de México acumuló un déficit de 14 mil 460 millones de dólares, déficit mayor en 11 mil 612 millones de dólares al observado en 2014. El déficit comercial de la balanza no petrolera creció a un ritmo anual de 16.7 por ciento, situándose en 4 mil 605 millones de dólares.

Las exportaciones de bienes se ubicaron en 380 mil 772 millones de dólares, lo que implica una disminución anual de 4.1 por ciento. Por componentes, las exportaciones agropecuarias y manufactureras crecieron a tasas anuales de 5.6 y 0.8 por ciento, respectivamente, en tanto que las extractivas se contrajeron 11.0 por ciento. Así mismo, las ventas al exterior de productos petroleros disminuyeron 45.0 por ciento.

Por su parte, durante 2015, el valor nominal de las importaciones de mercancías fue de 395 mil 232 millones de dólares, monto que representa una disminución anual de 1.2 por ciento. Las importaciones de bienes de consumo e intermedias cayeron a tasas anuales de 3.5 y 1.6 por ciento, respectivamente, mientras que las de capital avanzaron 5.2 por ciento.

f) Tipo de Cambio

Durante el cuarto trimestre de 2015, el tipo de cambio del peso continuó depreciándose frente al dólar, debido principalmente al fortalecimiento de la expectativa del alza en las tasa de referencia de la Reserva Federal (FED) de los Estados Unidos de América, y su posterior incremento, así como a la persistente caída en los precios internacionales del petróleo.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

En este contexto, al cierre de diciembre de 2015, el tipo de cambio se ubicó en 17.21 pesos por dólar, lo que implicó una depreciación de 1.6 por ciento respecto al nivel reportado al cierre del 30 de septiembre (16.93 pesos por dólar).

Dicha depreciación refleja un régimen de tipo de cambio flexible que permite amortiguar los choques externos sobre la economía nacional.

Al término del cuarto trimestre de 2015, en línea con el tipo de cambio observado, las cotizaciones de los contratos de los futuros del peso mexicano en la Bolsa Mercantil de Chicago registraron un tipo de cambio superior al observado al finalizar el tercer trimestre del año.

Al cierre del 31 de diciembre de 2015, los contratos para entrega en marzo, junio, septiembre y diciembre de 2016 se depreciaron en 1.1, 1.0, 0.8 y 0.6 por ciento, respectivamente, con relación a las cotizaciones registradas al cierre de septiembre, ubicándose en 17.35, 17.46, 17.57 y 17.68 pesos por dólar, en igual orden.

g) Salarios

Durante el periodo octubre-diciembre de 2015 los salarios contractuales de jurisdicción federal registraron un incremento de 3.7 por ciento en términos nominales, teniendo un crecimiento real en el año de 1.3 por ciento, que representa el mayor aumento desde 2001. En el bimestre octubre-noviembre de 2015 las remuneraciones reales por persona ocupada en la industria manufacturera crecieron a una tasa anual de 1.1 por ciento. Los salarios y los sueldos se incrementaron 0.6, y 2.0 por ciento, respectivamente.

A lo largo del mismo periodo, las remuneraciones reales del personal ocupado en los comercios al menudeo crecieron a una tasa anual de 4.6 por ciento y en el comercio al mayoreo avanzaron a un ritmo anual de 9.4 por ciento.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

En el bimestre octubre - noviembre de 2015 la productividad de la mano de obra en la industria manufacturera registró una disminución anual de 1.0 por ciento, en tanto que los costos unitarios de la mano de obra en esta actividad se expandieron a un ritmo anual de 2.8 por ciento.

h) Déficit Público

El déficit público fue de 637 mil 627 millones de pesos, monto mayor al déficit de 543 mil 76 millones de pesos observado en el mismo periodo de 2014. Dicho resultado, según reporta la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), se conforma de la siguiente manera:

Déficit del Gobierno Federal		548,416
<u>Más:</u>		
Déficit de las Empresas Productivas del Estado	118,031	
Déficit de las Entidades bajo Control Presupuestario Indirecto	<u>10,203</u>	<u>128,234</u>
	Suma:	676,650
<u>Menos:</u>		
Superávit de Organismos de Control Presupuestario Directo		<u>39,023</u>
	Déficit Público:	<u>637,627</u>

Excluyendo la inversión productiva, el déficit público fue de 184 mil 326 millones de pesos.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

2.1.1.3.- Postura Fiscal

a) Política Fiscal

La administración federal actual sostiene que la política fiscal deberá otorgar su máxima contribución al desarrollo nacional y al bienestar de las familias, a través de potenciar su fortaleza como mecanismo contracíclico primordial, sustentado en el manejo sólido y prudente de las finanzas nacionales, garantizando la sostenibilidad de la hacienda pública como condición fundamental de la estabilidad macroeconómica.

Con base en lo expuesto, en el Paquete Económico presentado por el Ejecutivo Federal se destacó que las finanzas públicas para el ejercicio fiscal 2015 estarían ancladas a un manejo responsable y coherente con la estabilidad macroeconómica y continuarían beneficiándose del fortalecimiento de los ingresos asociados a la Reforma Hacendaria, subrayándose que el año en mención sería fundamental para nuestro país, en virtud de la entrada en vigor de diversas disposiciones en materia hacendaria.

En torno a ello, se mencionó el establecimiento de nuevas medidas de responsabilidad hacendaria que refrendan el compromiso con la estabilidad macroeconómica de la actual Administración Federal.

También, se citó la creación de nuevos fondos y reglas para el manejo de ingresos excedentes que transparentarán el uso de los ingresos petroleros y permitirán generar ahorro para enfrentar choques adversos a las finanzas públicas.

Ahora bien, en materia de ingresos, se recalcó el establecimiento de un nuevo régimen fiscal para Pemex, así como la generación de nuevos ingresos asociados a la apertura del sector energético y la entrada en vigor de medidas tributarias pendientes emanadas de la Reforma Hacendaria aprobada en 2013.

En cuanto al gasto, se pretende fortalecer los mecanismos para elevar la calidad del gasto público, para promover una mayor transparencia y rendición de cuentas, así como para mejorar el control presupuestario.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

En las metas previstas para el ejercicio que se reporta se estableció un déficit en el balance fiscal con inversión de las Empresas Productivas del Estado de 3.5% del PIB, con un incremento real de 1.0% en los ingresos presupuestarios que incluyen a dichas empresas y un crecimiento real de 0.9% en el gasto neto.

Cabe señalar que, en línea con la estrategia de déficit decreciente, el Gobierno Federal estimó para 2015 un déficit fiscal de 1.0 % del PIB si se excluye la inversión en Empresas Productivas del Estado.

b) Líneas de Acción

En el paquete económico para 2015 se consideró que la Reforma Hacendaria implicó cambios profundos en todos los aspectos del sistema tributario, señalando que el Gobierno de la República ha utilizado las herramientas a su alcance para fomentar un ambiente de certidumbre en la materia y se ratifica el compromiso asumido de mejorar la eficiencia, oportunidad y transparencia en el uso de los recursos públicos.

Por el lado de los ingresos públicos, se enfatizó que para el año que se reporta no se propondrán nuevos impuestos, ni se incrementarán los ya existentes y tampoco se eliminan los beneficios fiscales para ningún contribuyente, por lo que no se plantearán modificaciones sustantivas a la legislación, normatividad y procedimientos que rigen el actual marco fiscal y en cuanto a la política de precios y tarifas de los bienes y servicios que ofrecen los organismos y empresas del sector público federal, se continuará definiendo a través de criterios como la relación precio – costo, los precios de referencia nacional e internacional y la tasa de inflación.

Por la parte de los egresos públicos, se tiene como prioridad orientar las políticas, programas y acciones a la consecución de resultados, en un marco de eficiencia, eficacia, transparencia y rendición de cuentas, en congruencia con las reformas estructurales aprobadas, mediante la instrumentación de estrategias de optimización de los gastos de operación y racionalización de los recursos destinados al gasto corriente, para hacer factible mayores erogaciones en proyectos y programas de inversión de alto impacto, que se traduzca en beneficios palpables para todos los mexicanos.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

En materia de endeudamiento, se establece que la política de deuda pública tiene como principal objetivo cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Federal con bajos costos en un horizonte de largo plazo, bajo nivel de riesgo y considerando posibles escenarios extremos, recalcando que su manejo prudente y responsable seguirá contribuyendo al crecimiento económico, al seguir dotando de mayor fortaleza a las finanzas públicas y coadyuvar en el desarrollo de los mercados financieros.

2.1.1.4.- Resultados obtenidos

a) Balance del Sector Público Presupuestario

Como se comentó anteriormente, durante 2015 el sector público presupuestario presentó un déficit por 637 mil 627 millones de pesos, mismo que fue menor en 3 mil 883 millones de pesos al previsto originalmente para el año. Al excluir la inversión productiva resulta un déficit por 184 mil 326 millones de pesos que es ligeramente superior en 756 millones de pesos, respecto del programado.

Con base en cifras preliminares reportadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público correspondientes al cuarto trimestre de 2015, el Balance Público presentó el siguiente comportamiento:

Balance Público con Inversión Productiva

Importe previsto	641,510
Déficit generado	<u>637,627</u>
Diferencia:	<u>3,883</u>

Balance Público sin Inversión Productiva

Importe previsto	183,570
Déficit generado	<u>184,326</u>
Diferencia:	<u>(756)</u>



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

b) Balance Primario del Sector Público Presupuestario

El balance primario del sector público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos del costo financiero, mostró un déficit de 217 mil 571 millones de pesos, resultando menor en 21 mil 962 millones de pesos al previsto para 2015.

2.1.2.- Ámbito Estatal

2.1.2.1- Política Económica

El Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 – 2017 tiene como visión lograr un Estado con altos índices de desarrollo en todas sus regiones, basado en un nuevo modelo, promotor del empleo, aprovechando de manera sustentable los recursos naturales, creando la infraestructura pública y apoyando la investigación científica, tecnológica e innovación que incremente la productividad, detone nuevas opciones que fortalezcan a los diversos sectores económicos y que se traduzca en un crecimiento integral generador de bienestar social, incluyente y equitativo.

En correspondencia con lo expresado en el párrafo anterior, la Política para el Desarrollo Económico que se plantea en el Plan mencionado, está orientada a la operación de programas de creación regulada de infraestructura y servicios públicos para el desarrollo agropecuario, pesquero, acuícola, silvícola, minero, industrial, manufacturero, turístico, comercial y de servicios, así como acciones de fomento a la inversión pública y privada.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

Al respecto, los principales objetivos, estrategias y metas de la Política Económica fijados por la actual administración, se presentan en el siguiente esquema:

POLÍTICA ECONÓMICA

OBJETIVOS

- Detonar el Crecimiento Económico del Estado.
- Sentar las bases para la generación de empleos permanentes y de calidad.
- Elevar el nivel de vida de las y los Nayaritas.

ESTRATEGIAS

- Implementar un programa estratégico de desarrollo industrial del Estado de Nayarit.
- Generar proyectos de gran impacto para el desarrollo estatal aprovechando la infraestructura disponible y el capital humano.
- Vincular el sector productivo con la comunidad científica.
- Impulsar la integración del comercio, el abasto y el mercado interno.
- Fortalecer actividades de integración de nuevas empresas al mercado.
- Eficientar la conectividad y articular las regiones del Estado.
- Generar un nuevo modelo para el desarrollo rural que mejore la rentabilidad de las actividades productivas.
- Acciones de fomento de la actividad turística, acorde a potencialidades de las diferentes cadenas productivas.

METAS

- Generar empleos calificados en cadenas de valor, que articulen las unidades económicas con los mercados regionales, nacionales e internacionales.
 - Impulsar y fortalecer a las medianas, pequeñas y micro empresas, así como incubadoras y emprendedores.
 - Incremento sostenido de la productividad y competitividad de las actividades agrícolas, ganaderas, silvícolas, acuícolas y pesqueras.
 - Consolidar el turismo como un motor de la actividad económica.
 - Elevar los ingresos de los trabajadores y las trabajadoras.
-

Fuente: Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 - 2017
Paquete Fiscal 2015



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

2.1.2.2.- Evolución de las Variables Económicas

En los últimos años, los indicadores posicionan a Nayarit con una concentración de la riqueza en las regiones Centro y Costa Sur, derivado en buena medida por las actividades económicas del comercio y el turismo que se desarrollan en estas zonas. El resto del Estado mantiene fundamentalmente una economía enfocada al sector primario en amplias tierras cultivables y la producción de ganado y productos del mar.

En los siguientes apartados se describe el comportamiento de las principales variables económicas al interior del Estado.

a) Producto Interno Bruto (PIB)

Con base en información difundida por el INEGI (Instituto Nacional de Estadística y Geografía) en su portal de internet, se refleja que en el Estado de Nayarit el Producto Interno Bruto (PIB) de 2013 se situó en la cantidad de 84,254 millones de pesos, pasando en 2014 al monto de 87,777 millones de pesos, cifras que indican que la participación estatal en el PIB nacional de los años citados, se ubica en 0.64 y 0.66 por ciento, respectivamente.

Los valores enunciados en el párrafo precedente corresponden a precios constantes de 2008, mismos que por actividad económica, se desglosan de la siguiente forma:

Actividad Económica	PIB 2013		PIB 2014	
	Valor *	%	Valor *	%
Actividades Primarias	6,372	7.56%	6,268	7.14%
Actividades Secundarias	17,630	20.93%	18,762	21.38%
Actividades Terciarias	60,252	71.51%	62,747	71.48%
Total	84,254	100.00%	87,777	100.00%

* Valores en millones de pesos

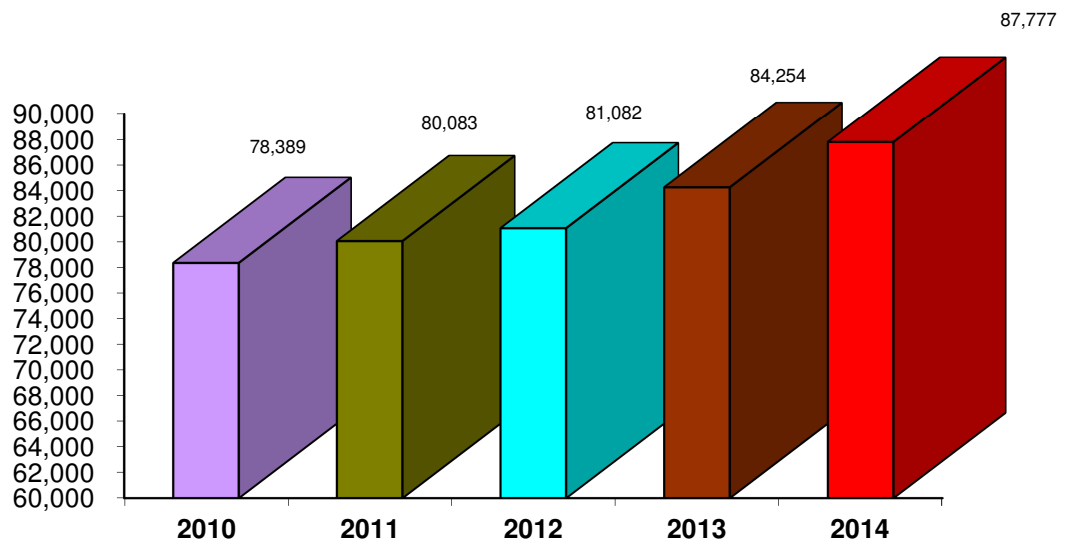
Fuente: INEGI



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

De acuerdo con las cifras mostradas en el cuadro anterior, en el año 2014 sobresalen las actividades terciarias con un 71.48% del total reportado, destacando al interior de este rubro, por su mayor cuantía, el Comercio así como las Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles.

En la siguiente gráfica se ilustra la evolución que ha tenido el PIB en el Estado de Nayarit en los últimos cinco años (2010 a 2014) con valores considerados en millones de pesos a precios constantes de 2008:



Fuente: INEGI



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

b) Empleo

Con base en datos provenientes de los Resultados de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), en el cuarto trimestre de 2015, publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en el estado de Nayarit la población de 15 años y más disponible para producir bienes y servicios en la entidad fue de 585.7 mil personas, 65.6% del total, cuando un año antes esta cifra fue de 555.3 mil (63.9%). Mientras que 80 de cada 100 hombres en estas edades son económicamente activos, en el caso de las mujeres solamente 52 de cada 100 están en esta situación.

Al considerar a la población ocupada con relación al sector económico en el que labora, se observa que 121.2 mil personas (21.7% del total) trabajan en el sector primario, 91.4 mil (16.3%) en el secundario o industrial, y 342.7 mil (61.3%) están en el terciario o de los servicios. El restante 0.7% no especificó su actividad económica.

En el cuarto trimestre de 2015, la ocupación en el sector primario aumentó 11.5 mil trabajadores, en el secundario 11.4 mil y en el sector terciario 5.5 mil empleados, en el mismo periodo.

Otro enfoque desde el cual puede caracterizarse a la población ocupada es el que se refiere al tamaño de unidad económica en la que labora. En función de ello, si sólo se toma en cuenta al ámbito no agropecuario (que abarca al 77.6% de la población ocupada), al cuarto trimestre de 2015, los trabajadores se distribuyen en las siguientes unidades económicas:

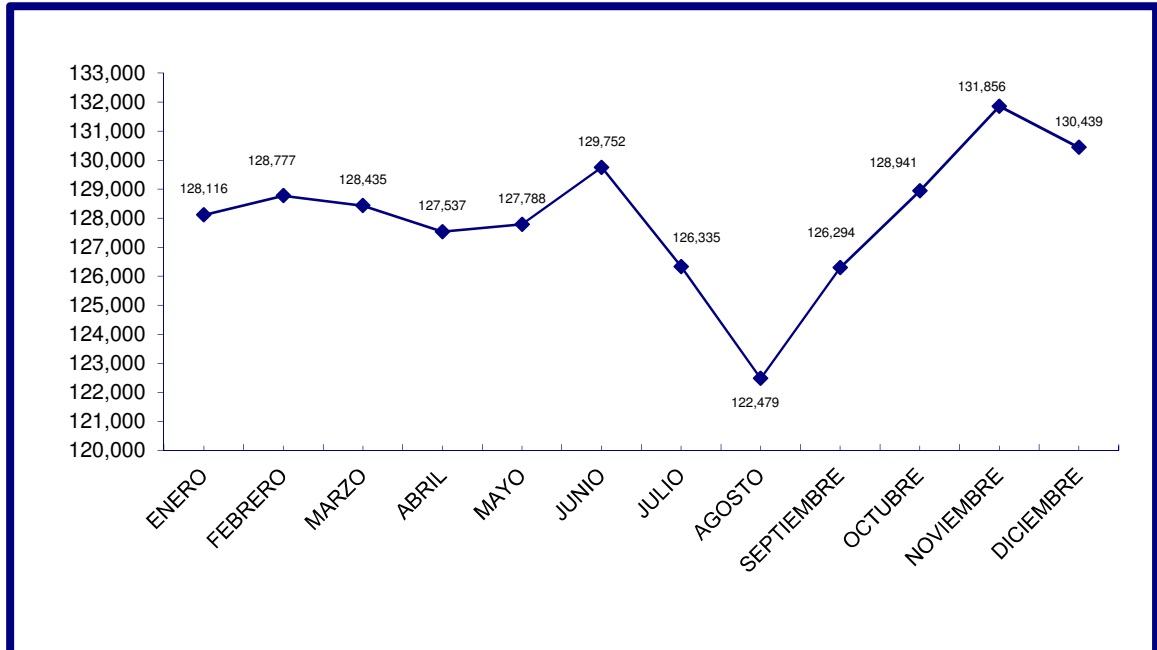
Micronegocios	227.8 mil	52.5%
Establecimientos pequeños	78.8 mil	18.2%
Establecimientos medianos	35.6 mil	8.2%
Establecimientos grandes	32.9 mil	7.6%
Otro tipo	58.7 mil	13.5 %



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

De acuerdo con información arrojada por la encuesta, el 49.1% de los trabajadores subordinados y remunerados tienen acceso a instituciones de salud como prestación por su trabajo y 49.9% no cuentan con este apoyo. A su vez, 46.6% disponen de un contrato por escrito y 53.0% no cuentan con el mismo.

Por otra parte y con base en información publicada por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en su portal oficial de internet, al 31 de Diciembre de 2015 el número de trabajadores asegurados en el IMSS (Instituto Mexicano del Seguro Social) correspondiente al Estado de Nayarit fue de 130,439, teniendo durante este año el comportamiento que se aprecia en la gráfica siguiente:



Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

c) Inflación

En diciembre de 2015 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) en la ciudad de Tepic, capital del Estado de Nayarit, registró un incremento de 0.43 por ciento. De esta forma la tasa de inflación anual se situó en 2.14 por ciento, mientras que en el último mes de 2014 la inflación se ubicó en 3.63 por ciento.

2.1.2.3.- Postura Fiscal

En la Iniciativa de Ley de Ingresos y Proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2015, presentadas por el Poder Ejecutivo al H. Congreso del Estado se enfatizó que para este año se integró un paquete económico que dará continuidad a la estrategia de alcance multianual de las finanzas públicas con el fin de forjar el rumbo de los proyectos y programas en el mediano y largo plazo.

a) Política Fiscal

En el paquete fiscal para el año 2015 se enfatizó que quedó formulado con estricto apego a criterios de disciplina y responsabilidad en la materia, sustentado en un marco de restricciones macroeconómicas caracterizadas por un entorno internacional de gran inestabilidad y considerando que la economía mexicana se encuentra creciendo por debajo de su potencial debido a factores externos, por lo que los principales objetivos, estrategias y metas de la Política Fiscal fijados por la actual administración estatal, se presentan en el siguiente esquema:



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

POLÍTICA FISCAL

OBJETIVOS

- Mejora y Modernización de la Gestión del Gobierno Estatal que redunde en ahorros significativos desde el primer año de gobierno y a lo largo del sexenio.
- Reencauzamiento de recursos para el incremento del gasto de inversión pública en sectores que requieren atención inmediata como son el campo, la rehabilitación de caminos, los concernientes a la salud de la población y principalmente a la seguridad pública.

ESTRATEGIAS

- Alcance multianual de las finanzas públicas.
- Reconducción presupuestal.
- Implementación de medidas de austeridad sin dañar las funciones del Estado.
- Implementación de medidas y programas para fortalecer la recaudación de los ingresos propios, sin menoscabar la economía de los nayaritas.
- Evolucionar y diversificar las fuentes de financiamiento, mediante una actitud dinámica, proactiva y con visión de futuro, dejando atrás la actitud pasiva de solo esperar la llegada de las participaciones federales.

METAS

- Recuperación y saneamiento de las Finanzas de la Entidad para contar con una estructura de pasivos más favorable para la Hacienda Pública.
 - Crecimiento económico del Estado.
 - Generación de empleos.
 - Reactivación de la economía local.
 - Atención integral en favor de la gente, a través de diversos programas productivos y sociales que mejoren las condiciones de vida de quien los recibe.
-

Fuente: Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 - 2017
Paquete Fiscal 2015

b) Líneas de Acción

Considerando que la finalidad que persigue el Gobierno siempre debe ser el incremento de la cantidad y calidad de los bienes y servicios públicos, la reducción del gasto administrativo y operacional, buscando en



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

todo momento el bienestar de la sociedad, a continuación se enuncian las líneas de acción del Poder Ejecutivo en materia de finanzas públicas:

LÍNEAS DE ACCIÓN

INGRESOS

- Ampliar la base gravable.
- Depuración de padrones.
- Facilitación en el pago de impuestos.
- Mantener el factor de actualización anual en base a su incremento indexado al del Salario Mínimo.
- Modificar algunos conceptos de Derechos y ajustar sus costos a la oferta del mercado, en virtud de que el Estado no recupera el costo que implica la prestación de diversos servicios.

GASTO

- Política de austeridad en la contratación de bienes y servicios, así como en el gasto de operación de las dependencias y entidades paraestatales.
 - Reconducción relevante de los recursos hacia la inversión pública, el campo, la salud, la seguridad pública y el desarrollo social en general.
-

Fuente: Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 - 2017
Paquete Fiscal 2015

2.1.2.4.- Resultados obtenidos

En esta sección se destacan los resultados alcanzados en la gestión financiera emprendida durante el Ejercicio Fiscal 2015 derivado de la puesta en práctica de los objetivos, estrategias y metas de la política fiscal establecidos para el periodo que nos ocupa.

En cumplimiento a lo dispuesto en el Capítulo VII del Manual de Contabilidad Gubernamental, en la página siguiente se presenta el cuadro denominado Indicadores de Postura Fiscal.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

Cuenta Pública 2015 Poder Ejecutivo del Estado de Nayarit Indicadores de Postura Fiscal Del 1 de Enero al 31 de Diciembre 2015

Concepto	Estimado	Devengado	Pagado ³
I. Ingresos Presupuestarios (I=1+2)	\$ 19,559,531,844.42	\$ 22,688,859,135.93	\$ 22,595,008,045.83
1. Ingresos del Gobierno de la Entidad Federativa ¹	17,753,251,032.94	21,223,317,819.73	21,223,317,819.73
2. Ingresos del Sector Paraestatal ¹	1,806,280,811.48	1,465,541,316.20	1,371,690,226.10
II. Egresos Presupuestarios (II=3+4)	19,899,668,047.17	21,760,421,388.35	21,512,497,133.89
3. Egresos del Gobierno de la Entidad Federativa ²	9,896,506,258.80	11,245,323,920.58	11,214,284,468.08
4. Egresos del Sector Paraestatal ²	10,003,161,788.37	10,515,097,467.77	10,298,212,665.81
III. Balance Presupuestario (Superávit o Déficit) (III = I - II)	\$ (340,136,202.75)	\$ 928,437,747.58	\$ 1,082,510,911.94

Concepto	Estimado	Devengado	Pagado ³
III. Balance presupuestario (Superávit o Déficit)	\$ (340,136,202.75)	\$ 928,437,747.58	\$ 1,082,510,911.94
IV. Intereses, Comisiones y Gastos de la Deuda	331,628,992.23	277,262,952.12	277,262,952.12
V. Balance Primario (Superávit o Déficit)	\$ (8,507,210.52)	\$ 1,205,700,699.70	\$ 1,359,773,864.06

Concepto	Estimado	Devengado	Pagado ³
A. Financiamiento	\$ 0.00	12,666,542.61	12,666,542.61
B. Amortización de la deuda	160,729,605.00	92,025,816.10	92,025,816.10
C. Endeudamiento ó desendeudamiento (C = A - B)	\$ (160,729,605.00)	\$ (79,359,273.49)	\$ (79,359,273.49)

¹ Los Ingresos que se presentan son los ingresos presupuestarios totales sin incluir los ingresos por financiamientos. Los Ingresos del Gobierno de la Entidad Federativa corresponden a los del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Órganos Autónomos. Los ingresos del Sector Paraestatal no consideran los importes por Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas recibidas del Poder Ejecutivo del Estado.

² Los egresos que se presentan son los egresos presupuestarios totales sin incluir los egresos por amortización. Los egresos del Gobierno de la Entidad Federativa corresponden a los del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Órganos Autónomos, sin considerar las Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas realizadas al Sector Paraestatal del Estado.

³ Para Ingresos se reportan los ingresos recaudados; para egresos se reportan los egresos pagados.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

Con base en las cifras arrojadas por el cuadro anterior, a continuación se comentan los resultados generales de las finanzas públicas del Gobierno del Estado de Nayarit tomando como referencia los principales Indicadores de Postura Fiscal determinados en dicho cuadro:

a) Balance Presupuestario

Este concepto se define como la diferencia entre los ingresos totales (corrientes y de capital) incluidos en la Ley de Ingresos con excepción de los financiamientos y los gastos totales (corrientes y de capital) considerados en el Presupuesto de Egresos, con excepción de la amortización de la deuda.

En este caso, el Gobierno del Estado de Nayarit durante el Ejercicio Fiscal 2015 presentó un superávit por monto de \$ 1,082,510,911.94 (un mil ochenta y dos millones quinientos diez mil novecientos once pesos 94/100 m. n.) al comparar el gasto pagado con respecto a los ingresos recaudados en el período que se reporta, según se muestra en la tabla siguiente:

CONCEPTO	IMPORTE *
INGRESOS PRESUPUESTARIOS	\$ 22,595,008,045.83
GASTOS PRESUPUESTARIOS	21,512,497,133.89
BALANCE PRESUPUESTARIO	\$ 1,082,510,911.94

* Excluye los ingresos por financiamiento y los gastos por amortización de la deuda pública.

Las cifras relativas a los recursos obtenidos y erogaciones efectuadas, se analizan de manera posterior en los apartados denominados Ingresos Presupuestarios y Gastos Presupuestarios.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

b) Balance Primario

Este concepto se define como la diferencia entre los ingresos totales incluidos en la Ley de Ingresos con excepción de los financiamientos y los gastos totales de los entes públicos considerados en el Presupuesto de Egresos, excluyendo de estos últimos, las erogaciones asociadas al costo financiero y a la amortización de la deuda.

El balance primario muestra que el Gobierno del Estado de Nayarit durante el Ejercicio Fiscal 2015 incurrió en un superávit por la cantidad de \$ 1,359,773,864.06 (un mil trescientos cincuenta y nueve millones setecientos setenta y tres mil ochocientos sesenta y cuatro pesos 06/100 m. n.).

Cabe señalar que este indicador mide el excedente o faltante de recursos financieros en términos monetarios, y refleja el esfuerzo o relajamiento fiscal en un período determinado, al excluir el servicio de obligaciones adquiridas en el pasado, por lo que en el Ejercicio Fiscal 2015 se aprecia esta situación:

CONCEPTO	IMPORTE
BALANCE PRESUPUESTARIO	\$ 1,082,510,911.94
INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA	277,262,952.12
BALANCE PRIMARIO	\$ 1,359,773,864.06

Cabe citar que en el año que se reporta únicamente se realizó pago de intereses correspondientes a los diferentes créditos suscritos por el Gobierno del Estado de Nayarit, mismos que en el Ejercicio fiscal 2015 conforman el costo financiero de la deuda pública, los cuales se desglosan con mayor amplitud en el apartado de Deuda Pública.



GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT

c) Endeudamiento o Desendeudamiento

Este concepto se define como la diferencia entre el uso del financiamiento y las amortizaciones efectuadas de las obligaciones constitutivas de deuda pública.

Al respecto, se informa que en el Ejercicio Fiscal 2015 el Gobierno del Estado de Nayarit reporta un desendeudamiento neto por importe de \$ 79,359,273.49 (setenta y nueve millones trescientos cincuenta y nueve mil doscientos setenta y tres pesos 49/100 m. n.), mismo que se desglosa posteriormente en la sección en el que se analiza este indicador dentro del apartado denominado Deuda Pública.

Resumen General

En el siguiente cuadro se presenta el panorama general de las finanzas públicas estatales, partiendo de la comparación entre los ingresos y gastos presupuestarios totales, excluyendo posteriormente los importes relativos al endeudamiento neto, así como el pago de intereses y comisiones de la deuda, para obtener finalmente el Balance Primario del Sector Público Presupuestario de Nayarit del Ejercicio Fiscal 2015.

CONCEPTO	PARCIAL	IMPORTE
INGRESOS PRESUPUESTARIOS TOTALES		\$ 22,607,674,588.44
GASTOS PRESUPUESTARIOS TOTALES		21,604,522,949.99
RESULTADO PRESUPUESTARIO		\$ 1,003,151,638.45
MENOS:		
ENDEUDAMIENTO NETO:		
INGRESOS POR FINANCIAMIENTO	\$ 12,666,542.61	
AMORTIZACIONES DE LA DEUDA	92,025,816.10	(79,359,273.49)
BALANCE PRESUPUESTARIO		\$ 1,082,510,911.94
INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA		277,262,952.12
BALANCE PRIMARIO		\$ 1,359,773,864.06