ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS INDICADORES DE LA POSTURA FISCAL

**2.- ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS INDICADORES DE LA POSTURA FISCAL**

**2.1.- PANORAMA ECONÓMICO Y POSTURA FISCAL**

En esta sección se presenta un análisis del comportamiento de las finanzas públicas federales y locales, que refleja en forma sucinta y clara la situación general de la economía durante el ejercicio 2017, tanto a nivel nacional como estatal.

Al respecto, se enlistan los objetivos, estrategias y metas de la política económica, continuando con una descripción de la evolución de las principales variables económicas: el producto interno bruto nacional, estatal y por sectores, empleo, inflación, tasas de interés, importaciones y exportaciones, entre otras.

Así mismo, se señalan los objetivos, estrategias y metas de la política fiscal, así como las líneas de acción para el ejercicio que nos ocupa, reportando finalmente los resultados generales de las finanzas públicas federales y locales.

**2.1.1.- Ámbito Federal**

Los Criterios Generales de Política Económica para 2017 fueron emitidos por el Gobierno Federal teniendo previsto un entorno externo adverso, caracterizado por una alta volatilidad en los mercados financieros globales, un crecimiento negativo de la producción industrial en los Estados Unidos de América, bajos precios del petróleo y una mayor probabilidad de políticas proteccionistas en el mundo.

Así mismo, se destacó que a pesar de los sólidos fundamentos económicos, los mercados financieros en México no han sido inmunes a los episodios de volatilidad que se han observado, sin embargo, el régimen de libre flotación del peso ha funcionado como un mecanismo amortiguador, mitigando su efecto sobre las variables financieras internas, manteniendo la competitividad del comercio exterior, sin generar un impacto al nivel de precios en el país.

Al respecto, se contempló en el documento mencionado que el desempeño de México se da en un ambiente de incertidumbre económica y geopolítica, en el que la nación estadounidense continuó mostrando crecimiento durante 2016, apoyado en la mejoría de las condiciones del mercado laboral y el dinamismo del consumo privado, precisándose que la Unión Europea muestra signos de una recuperación moderada, siendo la demanda interna y la inversión los factores que ha contribuido al crecimiento de la zona, señalando además que las economías emergentes, en su conjunto, muestran debilidad y riesgos.

No obstante lo descrito, se enfatizó la existencia de perspectivas de un mayor dinamismo en los próximos años que se asocian a un mejor desempeño en la economía mundial, en particular a la producción industrial de los Estados Unidos de América, a los beneficios de las Reformas Estructurales, incluyendo la estabilización y un eventual incremento en la producción de petróleo, las cuales permitirán incrementar la productividad en forma sustancial.

En este sentido, se prevé que en nuestro país continúe la buena dinámica del mercado interno, impulsada por el crecimiento del empleo formal, la expansión del crédito, el aumento del salario real, una mejora de la confianza de los consumidores y una mayor inversión, esperándose también que se registre un mayor dinamismo en las exportaciones no petroleras y en los servicios relacionados con el comercio exterior.

**2.1.1.1- Política Económica**

1. **Objetivos**

En los Criterios Generales de Política Económica para 2017 se subrayó que el Gobierno Federal ha actualizado su compromiso con la estabilidad económica mediante un manejo responsable de las finanzas públicas y un uso moderado del endeudamiento público, para lo cual se ha impulsado una trayectoria de consolidación fiscal, favoreciendo con ello la fortaleza de la economía de nuestro país.

En este sentido, en la formulación del Paquete Económico correspondiente al Ejercicio Fiscal 2017 se refrendó dicho compromiso ante un entorno internacional adverso, señalando que las medidas presentadas permitirán continuar con el cambio estructural y contribuirán a seguir protegiendo la economía de las familias mexicanas.

1. **Estrategias**

En línea con lo mencionado en el apartado anterior, para 2017 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público presentó una estrategia macroeconómica a efecto de preservar la estabilidad como política de Estado, enfatizando las acciones que permitan mitigar los riesgos del contexto internacional que tienen un impacto en las finanzas públicas.

En torno a ello, se establecieron tres medidas de responsabilidad hacendaria, consistentes en: 1).- Meta de los Requerimientos Financieros del Sector Público 2017 como un ancla fiscal adicional al balance presupuestario; 2).- Metas para las Empresas Productivas del Estado que les marca un techo de gasto de servicios personales y una meta de balance financiero, para garantizar un mejor desempeño de las mismas; y 3).- Límite del Gasto Corriente Estructural en el que se determina una tasa anual de crecimiento con el objeto de mejorar la calidad del gasto.

1. **Metas**

Al considerar los factores externos y los efectos asociados a las Reformas Estructurales, se estimó que durante 2017 el valor real del PIB de México registrara un crecimiento anual de entre 2.0 y 3.0 por ciento.

Con respecto a la inflación, se subrayó que el escenario económico para 2017 es consistente con una inflación general que se ubique dentro del rango objetivo del Banco de México de 3 por ciento + / - uno por ciento.

En el Paquete Económico de 2017 se propuso un superávit de 0.1 por ciento del PIB en la medida más estrecha de balance, lo que también implicaba un superávit primario por primera vez desde 2008. Al incorporar las Inversiones con Alto Impacto Social y Económico se estimó un déficit de 2.4 por ciento del PIB.

**2.1.1.2.- Evolución de las Variables Económicas**

1. **Producto Interno Bruto (PIB)**

Cabe señalar que la información relacionada con el PIB (Producto Interno Bruto) ofrece en el corto plazo, una visión oportuna, completa y coherente de la evolución de las actividades económicas del país, para apoyar la toma de decisiones.

Al respecto, se informa que con datos desestacionalizados, durante el cuarto trimestre de 2017 el PIB (Producto Interno Bruto) registró un crecimiento de 0.8% respecto al trimestre inmediato anterior.

Por componentes, el PIB de las Actividades Primarias avanzó 2.1% y el de las Terciarias 1%; mientras que el de las Actividades Secundarias disminuyó 0.1% real frente al trimestre previo.

En su comparación anual, el Producto Interno Bruto registró un incremento real de 1.5% en el periodo octubre-diciembre de 2017 con relación a igual lapso de 2016. Por grandes actividades económicas, el PIB de las Actividades Primarias se elevó 4.1% y el de las Terciarias 2.3%; en tanto que el de las Secundarias descendió 1% respecto al cuarto trimestre de un año antes.

1. **Empleo**

Al 31 de diciembre de 2017, el número de trabajadores afiliados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) fue de 19 millones 418 mil personas, que implicó un aumento anual de más 802 mil plazas (4.3 por ciento). Por tipo de contrato, la afiliación permanente se incrementó en 645 mil trabajadores (80.4 por ciento del total) y la afiliación eventual lo hizo en 157 mil personas (19.6 por ciento del total).

Durante el cuarto trimestre de 2017 la tasa de desocupación nacional se ubicó en 3.3 por ciento de la PEA (Población Económicamente Activa), tasa que representa una disminución anual de 0.2 puntos porcentuales.

Por su parte, durante el cuarto trimestre de 2017, la tasa de desocupación en las principales áreas urbanas se ubicó en 3.9 por ciento de la PEA, 0.4 puntos porcentuales menor que la observada en el mismo período del año anterior.

1. **Inflación**

El Banco de México informa que en 2017 la inflación estuvo influida de manera adversa por una serie de choques significativos, tanto externos como internos, que llevaron a que este indicador alcanzara al cierre del año niveles que no se habían registrado desde el año 2001, mismos que se dieron en un entorno en el que, dadas las condiciones cíclicas de la economía, se podría dificultar su asimilación.

Al respecto, dicho Instituto Central subraya que la inflación fue afectada por la depreciación de la moneda nacional y el aumento en su volatilidad, como resultado, en buena medida, de la incertidumbre respecto a la postura que tendría el nuevo gobierno de los Estados Unidos de América en la relación bilateral con nuestro país, así como por los aumentos en los precios de algunos energéticos derivados del proceso de su liberalización, como fue el caso de las gasolinas y el del gas L.P.

Así mismo, se reportó que en los últimos meses de 2017 se registró una serie de choques adicionales que dio un nuevo impulso a la inflación. Así, la inflación general anual promedio aumentó de 6.48 a 6.59 por ciento entre el tercer y el cuarto trimestre de 2017, ubicándose en diciembre en un nivel de 6.77 por ciento. Entre dichos choques destacaron los aumentos en los precios de algunos energéticos, principalmente el gas L.P., y de ciertas frutas y verduras, asociados a factores climatológicos; una depreciación adicional de la moneda nacional y un aumento en su volatilidad, derivados entre otros factores, de la incertidumbre asociada al proceso de renegociación del Tratado de Libre de Comercio de América del Norte (TLCAN), a la normalización de la política monetaria en la nación estadounidense, a la aprobación de un plan fiscal en ese país, y a algunos elementos asociados al proceso electoral de México a llevarse a cabo en 2018.

 Conforme a lo descrito, en diciembre de 2017 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) registró un incremento de 0.59 por ciento, así como una tasa de inflación anual de 6.77 por ciento. En el mismo periodo de 2016 los datos fueron de 0.46 por ciento mensual y de 3.36 por ciento anual.

El índice de precios subyacente presentó un crecimiento de 0.42 por ciento, colocando su tasa anual en 4.87 por ciento. Por su parte, el índice de precios no subyacente aumentó 1.09 por ciento, alcanzando de esta forma una tasa anual de 12.62 por ciento.

Al interior del índice de precios subyacente, el subíndice de precios de las mercancías mostró una alza de 0.32 por ciento y los precios de los servicios avanzaron 0.50 por ciento, a tasa mensual.

Dentro del índice de precios no subyacente, el subíndice de los productos agropecuarios subió 1.81 por ciento, mientras que los precios de los energéticos y tarifas autorizadas por el gobierno aumentaron 0.65 por ciento.

En la gráfica que se presenta a continuación se muestra la evolución que ha tenido la inflación en los últimos tres años, de conformidad con los resultados comunicados recientemente por el Banco de México en el informe relativo al cuarto trimestre de 2017:



 Fuente: Gráfica elaborada por el Banco de México con información de INEGI

1. **Tasas de Interés**

En reunión celebrada el 14 de Diciembre de 2017 la Junta de Gobierno del Banco de México decidió por unanimidad incrementar en 25 puntos base el objetivo para la Tasa de Interés Interbancaria a un día, para ubicarla en 7.25 por ciento, en respuesta al incremento en la volatilidad y la depreciación del peso en un contexto de incertidumbre respecto a la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), la normalización de la política monetaria en los Estados Unidos de América, así como la posible aprobación del nuevo plan fiscal en dicho país.

La decisión de política monetaria se realizó dada la simultaneidad y magnitud de los choques que han venido afectando a la inflación y los altos niveles que ésta ha registrado recientemente, el principal reto que enfrenta la Junta de Gobierno en el entorno descrito es el de mantener ancladas las expectativas de inflación de mediano y largo plazo y reforzar la tendencia descendente de la inflación general hacia su meta.

En el siguiente cuadro se reportan los resultados de las Decisiones de Política Monetaria acontecidas en el Ejercicio 2017:



Por otra parte, la tasa primaria de Cetes a 28 días cerró el cuarto trimestre de 2017 en 7.22 por ciento, lo que significó un aumento de 22 puntos base respecto al cierre del trimestre anterior. Así mismo, la tasa primaria de Cetes a un año cerró en 7.36 por ciento, 29 puntos base por arriba del cierre del trimestre previo.

Adicionalmente, en el mediano plazo, la tasa de 5 años se situó en 7.75 por ciento, 97 puntos base por arriba del cierre de septiembre de 2017.

En cuanto al largo plazo, la tasa a 10 años se ubicó en 7.53 por ciento, 74 puntos base por arriba del nivel de cierre del trimestre anterior, mientras que la tasa de 20 años se ubicó en 7.52 por ciento, 36 puntos base por arriba del nivel observado al cierre del tercer trimestre de 2017.

1. **Importaciones y Exportaciones**

Durante 2017 la balanza comercial de México acumuló un déficit de 10 mil 875 millones de dólares, inferior en 2 mil 250 millones de dólares al observado en 2016. El superávit comercial de la balanza no petrolera de 7 mil 527 millones de dólares contrasta con el déficit de 377 millones de dólares registrado el año previo.

Las exportaciones de bienes se ubicaron en 409 mil 494 millones de dólares, lo que implica una expansión anual de 9.5 por ciento. Por componentes, las exportaciones de manufacturas crecieron a una tasa anual de 8.5 por ciento, en tanto que las agropecuarias y las extractivas se incrementaron en 8.9 y 24.2 por ciento, respectivamente. Así mismo, las ventas al exterior de productos petroleros aumentaron 25.5 por ciento.

Por su parte, en 2017, el valor nominal de las importaciones de mercancías fue de 420 mil 369 millones de dólares, monto que representa un incremento anual de 8.6 por ciento.

Las importaciones de bienes de consumo, intermedias y de capital crecieron a tasas anuales de 10.4, 9.0 y 3.2 por ciento, respectivamente.

1. **Tipo de Cambio**

Durante el cuarto trimestre de 2017, se observó una depreciación del peso mexicano, debido a la fortaleza generalizada mostrada por el dólar frente a la mayoría de las divisas del mundo, asociada a su vez al incremento en las tasas de interés de los Estados Unidos de América y la aprobación de la reforma fiscal; así como a la mayor incertidumbre en torno al resultado del proceso de renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) que generó una reducción en las posiciones de inversionistas extranjeros y una mayor demanda por productos derivados para coberturas cambiarias.

En este contexto, al cierre de diciembre de 2017, el tipo de cambio se ubicó en 19.66 pesos por dólar, lo que implicó una depreciación de 7.5 por ciento respecto al nivel reportado al cierre de septiembre (18.18 pesos por dólar).

Al respecto, el peso mexicano ha superado el desempeño de la mayoría de monedas emergentes e inclusive se apreció de manera significativa frente al dólar estadounidense durante 2017 en relación con el cierre de 2016, cuya fortaleza se atribuye en mayor medida a la postura monetaria y al compromiso de las autoridades mexicanas con la consolidación fiscal.

Al término del cuarto trimestre de 2017, en línea con el tipo de cambio observado, las cotizaciones de los contratos de los futuros del peso mexicano en la Bolsa Mercantil de Chicago registraron un tipo de cambio superior al observado al finalizar el tercer trimestre del año.

Al cierre del 29 de diciembre de 2017, los contratos para entrega en marzo, junio y septiembre de 2018 se depreciaron en 6.4, 6.7 y 7.0 por ciento, respectivamente, con relación a las cotizaciones registradas al cierre de septiembre, ubicándose en 19.97, 20.29 y 20.63 pesos por dólar, en igual orden.

1. **Salarios**

Durante el periodo octubre - diciembre de 2017 los salarios contractuales de jurisdicción federal registraron un incremento nominal de 4.1 por ciento, el mayor para un trimestre similar desde 2012.

En el bimestre octubre - noviembre de 2017 las remuneraciones reales por persona ocupada en la industria manufacturera crecieron 0.5 por ciento en relación a igual período del año anterior. Los salarios se incrementaron 1.9 por ciento y los sueldos aumentaron 0.5 por ciento en comparación con el mismo período del año previo, en tanto que las prestaciones sociales se redujeron 1.6 por ciento.

A lo largo del mismo periodo, las remuneraciones reales del personal ocupado en los establecimientos comerciales al menudeo crecieron 4.1 por ciento y en el comercio al mayoreo aumentaron a un ritmo anual de 0.9 por ciento, en relación al mismo bimestre del año anterior.

En el bimestre octubre - noviembre de 2017 la productividad de la mano de obra en la industria manufacturera registró una disminución anual de 1.7 por ciento, en tanto que los costos unitarios de la mano de obra en esta actividad aumentaron a un ritmo anual de 1.4 por ciento.

1. **Déficit Público**

El déficit público en 2017 fue de 238 mil 472 millones de pesos, que muestra una mejora de 265 mil 336 millones de pesos con respecto a 2016. Dicho resultado, según reporta la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), se conforma de la siguiente manera:

Déficit del Gobierno Federal 226,427

 Más:

Déficit de las Empresas Productivas del Estado 56,847

Déficit de las Entidades bajo Control

Presupuestario Indirecto 8,036 64,883

 Suma: 291,310

 Menos:

Superávit de los Organismos de Control

Presupuestario Directo 52,837

Déficit Público: 238,472 \*

\* resultado aritmético no coincidente debido al redondeo de cifras.

Al excluir la inversión de alto impacto económico y social, el resultado es un superávit del Sector Público que fue de 99 mil 875 millones de pesos.

**2.1.1.3.- Postura Fiscal**

1. **Política Fiscal**

La administración federal sostuvo que el ejercicio fiscal 2017 sería fundamental para preservar el desarrollo del país, ya que persisten factores, principalmente externos, que presionan a las finanzas públicas en un entorno de alta volatilidad financiera en el ámbito internacional.

Con base en lo expuesto, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público subrayó que el Paquete Económico 2017 preserva la estabilidad macroeconómica y fue diseñado para hacer frente a los retos en las finanzas públicas, proponiendo supuestos prudentes y realistas para las estimaciones de ingresos y se plantearon acciones para cumplir con el proceso de consolidación fiscal consistentes en reducciones del gasto programable, ya que no se recurrirá a un mayor endeudamiento y no se contemplan modificaciones al marco fiscal con fines recaudatorios.

Al respecto, se precisaron los siguientes elementos en materia de finanzas públicas:

* La fortaleza de los ingresos tributarios permitirá compensar totalmente la caída en los ingresos petroleros.
* El incremento en el gasto no programable, debido a mayores participaciones para las entidades federativas, representa un desafío para las finanzas públicas, por lo que los ajustes necesarios para acomodar estas presiones provendrán de un menor gasto programable.

En las metas previstas para el ejercicio que se reporta se estableció un superávit en el balance fiscal de 0.1% del PIB.

Cabe señalar que, la reducción del déficit, convirtiéndose en superávit, no implica disminuciones en la inversión con alto impacto social y económico, que busca promover un desarrollo incluyente, por lo que al incorporar estas inversiones, se propuso un déficit de 2.4 por ciento del PIB.

1. **Líneas de Acción**

En el paquete económico para 2017 se consideró el enfrentamiento de retos importantes: 1).- el balance de riesgos para el crecimiento global es negativo debido a las condiciones financieras, el entorno geopolítico y la posible implementación de medidas proteccionistas; 2).- la producción de petróleo continúa su trayectoria decreciente que inició en 2004; 3).- volatilidad, incertidumbre y riesgos que presenta el mercado de crudo en el mediano plazo.

 Por el lado de los ingresos públicos, se enfatizó que para el año que se reporta se mantiene el compromiso con el Acuerdo de Certidumbre Tributaria, es decir, la Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) para 2017 no propuso la creación de nuevos impuestos, ni incrementar las tasas de los ya existentes, o cualquier otra modificación que resultara en aumentos de la carga tributaria de los contribuyentes.

En consecuencia, por tercer año consecutivo se planteó preservar la estructura tributaria, proponiendo únicamente medidas específicas orientadas a consolidar los esfuerzos en materia de simplificación, promoción de la inversión y el ahorro, así como certeza jurídica e impulso a sectores estratégicos. Dichas medidas tienen como objetivo atender aspectos específicos del marco tributario que detonen mayor inversión y crecimiento de la economía, sin debilitar los ingresos públicos, contribuyendo a consolidar la estabilidad de la economía nacional.

Por la parte de los egresos públicos, para 2017 la política de gasto se concentró en la consolidación del esfuerzo de reingeniería del gasto público iniciado en la conformación del PPEF 2016 y también en la contención del gasto en servicios personales, la disminución de los gastos de operación, así como la adopción de alternativas de financiamiento, en especial en materia de inversión pública, como las Asociaciones Público Privadas (APP), además de asignar recursos para los primeros proyectos para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (ZEE).

Al efecto, el escenario planteado se basó principalmente en cuatro elementos: 1).- contención de los recursos destinados a servicios personales a través de la unificación de áreas con funciones comunes y homologación de estructuras de mando y enlace; 2).- reducción en los gastos de operación continuando con el proceso de austeridad comenzado en 2016; 3).- privilegiar programas que contribuyen a la reducción de la pobreza a través de la disminución de las carencias sociales; 4).- priorización de la inversión productiva sobre la administrativa.

En materia de endeudamiento, se planteó que la estrategia actual de consolidación fiscal está orientada a disminuir las necesidades de financiamiento neto del Sector Público y mantener una trayectoria sostenible de la deuda pública.

En este sentido, se subrayó que la política de deuda pública para 2017 contempla los siguientes elementos: 1).- cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Federal con bajos costos, considerando un horizonte de largo plazo, un bajo nivel de riesgo y tomando en cuenta posibles escenarios extremos; 2).- dar un seguimiento cercano a la evolución de los mercados financieros con el fin de diseñar una estrategia de financiamiento flexible que se adapte a las condiciones y evolución de los mercados de deuda; 3).- apoyar la estrategia de consolidación fiscal.

**2.1.1.4.- Resultados obtenidos**

1. **Balance del Sector Público Presupuestario**

Como se comentó anteriormente, durante 2017 el sector público presupuestario presentó un déficit por 238 mil 472 millones de pesos, mismo que fue menor en 256 mil 400 millones de pesos al previsto originalmente para el año. Al excluir la inversión de alto impacto económico y social resulta un superávit por 99 mil 875 millones de pesos que contrasta con el programado de 12 mil 634 millones de pesos.

Con base en cifras preliminares reportadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público correspondientes al cuarto trimestre de 2017, el Balance Público presentó el siguiente comportamiento:

 Balance Público con Inversión de Alto Impacto Económico y Social

 Importe previsto 494,872

 Déficit generado 238,472

 Diferencia: 256,400

Balance Público sin Inversión de Alto Impacto Económico y Social

 Importe previsto 12,635

 Superávit generado 99,875

 Diferencia: 87,240

1. **Balance Primario del Sector Público Presupuestario**

El balance primario del sector público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos del costo financiero, mostró un superávit de 310 mil 151 millones de pesos, resultando mayor en 231 mil 960 millones de pesos al previsto para 2017 de 78 mil 191 millones de pesos.

**2.1.2.- Ámbito Estatal**

**2.1.2.1- Política Económica**

El Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 – 2017 estableció como visión lograr un Estado con altos índices de desarrollo en todas sus regiones, basado en un nuevo modelo, promotor del empleo, aprovechando de manera sustentable los recursos naturales, creando la infraestructura pública y apoyando la investigación científica, tecnológica e innovación que incremente la productividad, detone nuevas opciones que fortalezcan a los diversos sectores económicos y que se traduzca en un crecimiento integral generador de bienestar social, incluyente y equitativo.

En correspondencia con lo expresado en el párrafo anterior, la Política para el Desarrollo Económico que se plantea en el Plan mencionado, está orientada a la operación de programas de creación regulada de infraestructura y servicios públicos para el desarrollo agropecuario, pesquero, acuícola, silvícola, minero, industrial, manufacturero, turístico, comercial y de servicios, así como acciones de fomento a la inversión pública y privada.

Al respecto, los principales objetivos, estrategias y metas de la Política Económica fijados por la administración estatal, se presentan en el siguiente esquema:

**POLÍTICA ECONÓMICA**

|  |
| --- |
| **OBJETIVOS**● Detonar el Crecimiento Económico del Estado.● Sentar las bases para la generación de empleos permanentes y de calidad.● Elevar el nivel de vida de las y los Nayaritas. |
| **ESTRATEGIAS**● Implementar un programa estratégico de desarrollo industrial del Estado de Nayarit.● Generar proyectos de gran impacto para el desarrollo estatal aprovechando la infraestructura disponible y el capital humano.● Vincular el sector productivo con la comunidad científica.● Impulsar la integración del comercio, el abasto y el mercado interno.● Fortalecer actividades de integración de nuevas empresas al mercado.● Eficientar la conectividad y articular las regiones del Estado.● Generar un nuevo modelo para el desarrollo rural que mejore la rentabilidad de las actividades productivas.● Acciones de fomento de la actividad turística, acorde a potencialidades de las diferentes cadenas productivas. |
| **METAS**● Generar empleos calificados en cadenas de valor, que articulen las unidades económicas con los mercados regionales, nacionales e internacionales. ● Impulsar y fortalecer a las medianas, pequeñas y micro empresas, así como incubadoras y emprendedores.● Incremento sostenido de la productividad y competitividad de las actividades agrícolas, ganaderas, silvícolas, acuícolas y pesqueras.● Consolidar el turismo como un motor de la actividad económica.● Elevar los ingresos de los trabajadores y las trabajadoras. |

**Fuente:** Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 - 2017

Paquete Fiscal 2017

**2.1.2.2.- Evolución de las Variables Económicas**

En los últimos años, los indicadores posicionan a Nayarit con una concentración de la riqueza en las regiones Centro y Costa Sur, derivado en buena medida por las actividades económicas del comercio y el turismo que se desarrollan en estas zonas. El resto del Estado mantiene fundamentalmente una economía enfocada al sector primario en amplias tierras cultivables y la producción de ganado y productos del mar.

 En los siguientes apartados se describe el comportamiento de las principales variables económicas al interior del Estado.

1. **Producto Interno Bruto (PIB)**

Con base en información difundida por el INEGI (Instituto Nacional de Estadística y Geografía) en su portal oficial de internet, se refleja que en el Estado de Nayarit el Producto Interno Bruto (PIB) de 2015 se situó en la cantidad de 114,977 millones de pesos, pasando en 2016 al monto de 119,106 millones de pesos, cifras que indican que la participación estatal en el PIB nacional de los años citados, se ubica en 0.69 y 0.70 por ciento, respectivamente.

Los valores enunciados en el párrafo precedente corresponden a precios constantes de 2013, mismos que por actividad económica, se desglosan de la siguiente forma:



De acuerdo con las cifras mostradas en el cuadro anterior, en el año 2016 sobresalen las actividades terciarias con un 72.12% del total reportado, destacando al interior de este rubro, por su mayor cuantía, los Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles, los Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas, así como el Comercio al por menor.

En la siguiente gráfica se ilustra la evolución que ha tenido el PIB en el Estado de Nayarit en los últimos cinco años (2012 a 2016) con valores considerados en millones de pesos a precios constantes de 2013:

Fuente: INEGI

1. **Empleo**

Con base en información publicada por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en su portal oficial de internet, al 31 de Diciembre de 2017 en Nayarit la población en edad de trabajar (15 años y más) alcanzó la cifra de 932,964 personas, de las cuales 614,098 corresponden a la Población Económicamente Activa (PEA), mientras que la Población Económicamente Inactiva asciende a 318,866 individuos.

Al considerar a la Población Económicamente Activa (PEA) se determinó que 592,077 se encontraban ocupados, mientras que 22,021 pertenecían a la población desocupada.

Ahora bien, de la Población Ocupada se determinó como Asalariados 374,056, Trabajadores por cuenta propia 145,612, Empleadores 38,004 y Sin Pago/Otros 34,405 personas.

Otro enfoque desde el cual puede caracterizarse a la población ocupada es el que se refiere a la actividad económica en la que participan, encontrándose las siguientes ramas en que laboraban los 592,077 trabajadores al 31 de Diciembre de 2017:

Actividades Agropecuarias 119,859

Industria Manufacturera 47,630

Industria Extractiva y Electricidad 2,947

Construcción 43,162

Comercio 117,253

Transportes y Comunicaciones 22,220

Otros servicios 201,570

Gobierno y Organismos Internacionales 32,775

No especificado 4,661

 Total: 592,077

Por otra parte y con base en información publicada por la misma Secretaría del Trabajo y Previsión Social en su portal oficial de internet, al 31 de Diciembre de 2017 el número de trabajadores asegurados en el IMSS (Instituto Mexicano del Seguro Social) correspondiente al Estado de Nayarit fue de 136,757, teniendo durante este año el comportamiento que se aprecia en la gráfica siguiente:

 Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social

1. **Inflación**

En diciembre de 2017 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) en la ciudad de Tepic, capital del Estado de Nayarit, registró un incremento de 0.42 por ciento. De esta forma, la tasa de inflación anual se situó en 5.52 por ciento, mientras que en el último mes de 2016 la inflación se ubicó en 3.46 por ciento.

**2.1.2.3.- Postura Fiscal**

En la Iniciativa de Ley de Ingresos y Proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2017, presentados por el Poder Ejecutivo al H. Congreso del Estado se enfatizó que para este año se integró un paquete económico que dará continuidad a la estrategia de alcance multianual de las finanzas públicas con el fin de forjar el rumbo de los proyectos y programas en el mediano y largo plazo.

Por el lado de los ingresos, se pretende la consolidación de la recaudación estatal, buscando ampliar la base gravable y el universo de contribuyentes, así como implementar una serie de facilidades administrativas y estímulos fiscales para tal efecto, mientras que en materia de egresos se establecieron políticas de prudencia, austeridad y de estricta racionalidad en el ejercicio del gasto público.

1. **Política Fiscal**

En el paquete fiscal para el año 2017 se enfatizó que quedó formulado con estricto apego a criterios de disciplina y responsabilidad en la materia, sustentado en un entorno externo adverso, que se caracteriza por una alta volatilidad en los mercados financieros globales, un crecimiento negativo de la producción industrial en los Estados Unidos de América, bajos precios del petróleo y la mayor probabilidad de políticas proteccionistas en el mundo, por lo que los principales objetivos, estrategias y metas de la Política Fiscal fijados por la administración estatal, se presentan en el siguiente esquema:

**POLÍTICA FISCAL**

|  |
| --- |
| **OBJETIVOS**● Mejora y Modernización de la Gestión del Gobierno Estatal que redunde en ahorros significativos desde el primer año de gobierno y a lo largo del sexenio.● Reencauzamiento de recursos para el incremento del gasto de inversión pública en sectores que requieren atención inmediata como son: el campo, la rehabilitación de caminos, los concernientes a la salud de la población y principalmente a la seguridad pública. |
| **ESTRATEGIAS**● Alcance multianual de las finanzas públicas.● Reconducción presupuestal.● Implementación de medidas de austeridad sin dañar las funciones del Estado.● Implementación de medidas y programas para fortalecer la recaudación de los ingresos propios, sin menoscabar la economía de los nayaritas.● Evolucionar y diversificar las fuentes de financiamiento, mediante una actitud dinámica, proactiva y con visión de futuro, dejando atrás la actitud pasiva de solo esperar la llegada de las participaciones federales. |
| **METAS**● Recuperación y saneamiento de las Finanzas de la Entidad para contar con una estructura de pasivos más favorable para la Hacienda Pública.● Crecimiento económico del Estado.● Generación de empleos. ● Reactivación de la economía local.● Atención integral en favor de la gente, a través de diversos programas productivos y sociales que mejoren las condiciones de vida de quien los recibe. |
| **Fuente:** Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 - 2017Paquete Fiscal 2017 |

1. **Líneas de Acción**

Considerando que la finalidad que persigue el Gobierno siempre debe ser el incremento de la cantidad y calidad de los bienes y servicios públicos, la reducción del gasto administrativo y operacional, buscando en todo momento el bienestar de la sociedad, a continuación se enuncian las líneas de acción del Poder Ejecutivo en materia de finanzas públicas:

**LÍNEAS DE ACCIÓN**

|  |
| --- |
| **INGRESOS**● Consolidación de la recaudación estatal.● Ampliar la base gravable y el universo de contribuyentes.● Depuración de padrones.● Facilitación en el pago de impuestos.● Mantener el factor de actualización anual en base a su incremento indexado al del Salario Mínimo.● Modificar algunos conceptos de Derechos y ajustar sus costos a la oferta del mercado, en virtud de que el Estado no recupera el costo que implica la prestación de diversos servicios. |
| **GASTO**● Política de austeridad en la contratación de bienes y servicios, así como en el gasto de operación de las dependencias y entidades paraestatales.● Reconducción relevante de los recursos hacia la inversión pública, el campo, la salud, la seguridad pública y el desarrollo social en general. |

**Fuente:** Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 - 2017

Paquete Fiscal 2017

**2.1.2.4.- Resultados obtenidos**

En esta sección se destacan los resultados alcanzados en la gestión financiera emprendida durante el Ejercicio Fiscal 2017 derivado de la puesta en práctica de los objetivos, estrategias y metas de la política fiscal establecidos para el periodo que nos ocupa.

En cumplimiento a lo dispuesto en el Capítulo VII del Manual de Contabilidad Gubernamental, en la página siguiente se presenta el cuadro denominado Indicadores de Postura Fiscal.

1 Los Ingresos que se presentan son los ingresos presupuestarios totales sin incluir los ingresos por financiamientos. Los Ingresos del Gobierno de la Entidad Federativa corresponden a los del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Órganos Autónomos. Los ingresos del Sector Paraestatal no consideran los importes por Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas recibidas del Poder Ejecutivo del Estado.

2 Los egresos que se presentan son los egresos presupuestarios totales sin incluir los egresos por amortización. Los egresos del Gobierno de la Entidad Federativa corresponden a los del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Órganos Autónomos, sin considerar las Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas realizadas al Sector Paraestatal del Estado.

3 Para Ingresos se reportan los ingresos recaudados; para egresos se reportan los egresos pagados.

Con base en las cifras arrojadas por el cuadro anterior, a continuación se comentan los resultados generales de las finanzas públicas del Gobierno del Estado de Nayarit tomando como referencia los principales Indicadores de Postura Fiscal determinados en dicho cuadro:

1. **Balance Presupuestario**

Este concepto se define como la diferencia entre los ingresos totales (corrientes y de capital) incluidos en la Ley de Ingresos con excepción de los financiamientos y los gastos totales (corrientes y de capital) considerados en el Presupuesto de Egresos, con excepción de la amortización de la deuda.

En este caso, el Gobierno del Estado de Nayarit durante el Ejercicio Fiscal 2017 presentó un superávit por monto de $ 1,255,395,744.94 (un mil doscientos cincuenta y cinco millones trescientos noventa y cinco mil setecientos cuarenta y cuatro pesos 94/100 m. n.) al comparar el gasto pagado con respecto a los ingresos recaudados en el período que se reporta, según se muestra en la tabla siguiente:

Las cifras relativas a los recursos obtenidos y erogaciones efectuadas, se analizan de manera posterior en los apartados denominados Ingresos Presupuestarios y Gastos Presupuestarios.

1. **Balance Primario**

Este concepto se define como la diferencia entre los ingresos totales incluidos en la Ley de Ingresos con excepción de los financiamientos y los gastos totales de los entes públicos considerados en el Presupuesto de Egresos, excluyendo de estos últimos, las erogaciones asociadas al costo financiero y a la amortización de la deuda.

El balance primario muestra que el Gobierno del Estado de Nayarit durante el Ejercicio Fiscal 2017 incurrió en un superávit por la cantidad de $ 1,688,361,389.04 (un mil seiscientos ochenta y ocho millones trescientos sesenta y un mil trescientos ochenta y nueve pesos 04/100 m. n.).

Cabe señalar que este indicador mide el excedente o faltante de recursos financieros en términos monetarios, y refleja el esfuerzo o relajamiento fiscal en un período determinado, al excluir el servicio de obligaciones adquiridas en el pasado, por lo que en el Ejercicio Fiscal 2017 se aprecia esta situación:

1. **Endeudamiento o Desendeudamiento**

Este concepto se define como la diferencia entre el uso del financiamiento y las amortizaciones efectuadas de las obligaciones constitutivas de deuda pública, por lo que al analizar los registros del gasto se informa que en el Ejercicio Fiscal 2017 el Gobierno del Estado de Nayarit reporta un desendeudamiento neto por importe de $ 85,434,896.73 (ochenta y cinco millones cuatrocientos treinta y cuatro mil ochocientos noventa y seis pesos 73/100 m. n.), mismo que se expone posteriormente en la sección en el que se analiza este indicador dentro del apartado denominado Deuda Pública, cuyo monto se integra de la siguiente manera:

Disminución del pasivo de Enero a Diciembre de 2017 $ 81,544,227.73

Erogaciones adicionales con recursos del FAFEF 2017 \* 3,890,669.00

 Total: $ 85,434,896.73

\*En su mayor cuantía se refiere al registro realizado en el gasto federalizado en el mes de Diciembre de 2017, cuyas disminuciones en el Pasivo se efectuaron en Enero de 2018, en la fecha que las instituciones bancarias hicieron efectivo el cobro de la amortización de capital.

**Resumen General**

En el siguiente cuadro se presenta el panorama general de las finanzas públicas estatales, partiendo de la comparación entre los ingresos y gastos presupuestarios totales, excluyendo posteriormente los importes relativos al endeudamiento neto, así como el pago de intereses de la deuda, para obtener finalmente el Balance Primario del Sector Público Presupuestario de Nayarit del Ejercicio Fiscal 2017:

